Resultados del Cuestionario de Vulnerabilidad Poblacional y Social en el Municipio de Villa de Tututepec de Melchor Ocampo, Oaxaca

**Vulnerabilidad Social y Poblacional de Villa de Tututepec.**

**Introducción**

Vulnerabilidad a las amenazas significa el potencial de pérdida la cual tiene variaciones en tiempo y espacio ya que se circunscribe la situación geográfica, el tiempo, y diferentes grupos sociales. La vulnerabilidad social se compone utilizando las características de las personas como edad, raza, salud, ingresos económicos, tipo de vivienda, empleo. De aquí se ha definido como el producto de las desigualdades sociales, o bien, los factores sociales que influyen o dan forma a la susceptibilidad de varios grupos al daño y que además gobiernan su habilidad a responder. Vulnerabilidad social también incluye la inequidades de lugar, o bien, aquellas características de las comunidades y el ambiente construido, tal como el nivel de urbanización, tasa de crecimiento, y potencial económico, que contribuye a la vulnerabilidad de los lugares (Cutter, et al, 2003). Después de todo, se identifica que la parte medular de “reducción del riesgo está en el entendimiento del riesgo mismo, en la educación acerca de él, y en la participación decidida y comprometida de todos los actores sociales, privados y públicos, en su resolución.” (Lavell, pag. 12).

Los datos de aspectos sociales, poblacionales, y de vivienda, obtenidos en forma documental y participativa que se presentan en este apartado, se combinan con datos los datos de las amenazas naturales, con lo que se arrojará un resultado de la situación de vulnerabilidad para la región. Los grupos sociales como los menores y los ancianos se ven en más alta vulnerabilidad que los otros grupos de edad. Las condiciones de género, interculturalidad, niveles de educación, vivienda, y la condición de solvencia económica posiciona a los grupos sociales en diferentes niveles de vulnerabilidad o fortaleza para la preparación, actuación en casos de contingencia y remediación de situaciones de desastre. Los datos sociodemográficos reportados en caracterización se aplican para este análisis y diagnóstico. También se presenta una serie de fotografías como otra representación de los datos discutidos.

En este apartado se busca identificar los aspectos de orden social y poblacional que exacerban los efectos de los desastres naturales en las comunidades del municipio de Villa de Tututepec de Melchor Ocampo. Así se aborda el tema de la vulnerabilidad social basados en información recabada desde la perspectiva de los actores sociales, así como la de la literatura disponible.

En este Ordenamiento Ecológico el enfoque es en los desastres de tipo natural que afectan la zona de estudio, por lo que aquí se incluyen básicamente sismos, huracanes e inundaciones. Ante estos eventos se trata de identificar la vulnerabilidad de la comunidad considerando el riesgo, la capacidad de preparación, actuación ante las contingencias, y su capacidad de resiliencia.

Para obtener la información específica para este Ordenamiento y lograr la participación de la comunidad se desarrolló un cuestionario para recabar información por parte de los representantes de los sectores en el Comité Técnico del municipio. El cuestionario se sometió a revisión por parte de un panel de expertos y se envió al Secretario del Comité para recabar la información llenando el cuestionario por parte de los representantes de los sectores. El Secretario del Comité de Tututepec, Ing. Anibal García, en esta línea de acción logró recabar información por parte de miembros de dos sectores que son Protección Civil y el Forestal. El cuestionario se llenó en forma escrita y el Secretario los escaneó y envió a los consultores para su procesamiento de datos.

También se presentó el cuestionario por parte de los consultores a los miembros del Comité Técnico y representantes de los sectores durante la sesión del Comité de Julio 2010. Además se realizó una entrevista de profundidad con los miembros del Comité, representantes de sectores ganadero y agrícola, utilizando el cuestionario como guía de la entrevista.

Entre la literatura disponible se identifica que en el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo a través de Reducción de Riesgos de Desastres se ha trabajado en la zona sur y sureste de México, incluyendo el estado de Oaxaca, en coordinación con el Sistema Nacional de Protección Civil desde el 2003. En este programa se busca un mejor manejo de sus riesgos de desastre a través de la prevención, preparación, respuesta y recuperación ante desastres, con los enfoques transversales de equidad de género e interculturalidad. Se propone que las comunidades asuman su responsabilidad en la reducción de su propia vulnerabilidad como comunidad y como país.

**3.2.9.** **Información recabada en forma participativa sobre los desastres naturales.**

Avances del estudio de vulnerabilidad social en la parte de participación a través de reporte de percepciones con respecto a la situación local frente a los desastres.

El cuestionario desarrollado se presenta en la Cuadro 2, con un concentrado de las respuestas emitidas por los representantes de dos sectores obtenidas vía el Secretario del Comité. De estas respuestas y las entrevistas se observa que los sectores reaccionan ante los desastres de acuerdo a su punto donde se posicionan para su actividad económica.

Se observa también que en cuanto a infraestructura instalada para enfrentar situaciones de contingencia o recuperación sí se cuenta con ella, pero muy poca, lo cual refleja que requiere reforzamiento en el sentido de promoción de la cultura de la prevención. En cuanto a la fortaleza social de organización se reporta que sí se sienten ser una comunidad con fortaleza en ese sentido de organización para enfrentar situaciones de contingencia.

La entrevista que se realizó fue una diada, dos hombres representantes del grupo de agricultores y ganaderos. En la entrevista reportan que el huracán *Paulina*, con mucho, es el desastre que más daño ha causado, en términos económicos. Se reporta que los rayos, descargas eléctricas causa muertes con cierta frecuencia, en ese mes de julio 2010 acababan de tener un deceso, y en el año anterior consideraban los entrevistados que en total habrían sido como diez muertes.

También reportan la presencia de una grieta que dañó la carretera durante un sismo, aunque no se precisó la temporalidad. También reportan que a principios del siglo XX un volcán que emitió cenizas en Guatemala, llegaron las cenizas hasta la región. Este evento lo relataban los padres de los entrevistados, por lo que se considera que fue un evento importante, pero no se ha repetido.

En general, se reporta que no contaba con suficientes medidas preventivas. El huracán *Paulina* es en general el desastre más importante que les ha sucedido en la región y en particular en Tututepec, ya que lo reportan con emotividad. Considerando que este huracán sucedió hace 17 años, los reportes de las entrevistas representan una evidencia de que no se han recuperado desde entonces tanto en lo ambiental, como en lo económico, ni en lo psicológico.

En cuanto a la visión que se tiene de la razón de que sucedan los desastres naturales, las personas comentan que es “*el padre [en el templo] dice que es un castigo de Dios por lo mal que hemos tratado a la naturaleza*”, a lo cual los entrevistados comentan que “sí,” tienen su parte de responsabilidad, por lo cual se posicionan, aunque no abiertamente, como habilitados para generar acciones que reviertan el proceso en la recuperación del medio biótico, y en su capacidad para prepararse tanto en el tema de huracanes, como en el tema de los sismos con relación a la construcción de vivienda, Cuadro 1.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Cuadro 1. Cuestionario de Vulnerabilidad Social con sus respuestas a las entrevistas por escrito.** | | | | | | | | | | | | | |
| **Tipos de desastres naturales o antropogénicos (provocados por el hombre)** | | **¿Cuáles son los desastres naturales y provocados por el hombre que usted sabe se han presentado en las diferentes localidades del municipio?**  **(Escribe el nombre de la localidad en la fila correspondiente)** | | | | **¿Con qué frecuencia ocurren estos desastres en las localidades?**  **(Elige alguna de las siguientes opciones y anótala en la casilla que corresponda según el desastres)**  **A) Anual**  **B) De vez en cuando.**  **C) Rara vez**  **D) No se ha presentado.** | | | **¿Considera que alguna de las localidades que usted conoce se encuentra en un**  **área susceptible a desastres?**  **(Ver tipo de desastre e indique el nombre de la localidad)** | | | **¿Cómo evalúa usted el grado del desastre, por el daño causado?**  **Elige uno de las siguientes parámetro:**  **1) Bajo**  **2) Medio**  **3) Alto**  **4) Muy Alto**  **5) Crítico**  **6) Muy Crítico**  **Comentar el hecho:**  **Por número de muertes,  Daños en vivienda  Daños en infraestructura**  **Y otros.** | **¿En alguna localidad se han llevado a cabo medidas de prevención, tales como:**  **1) Campañas de información acerca de los peligros existentes en la localidad?**  **2) Realizan simulacros en las instituciones como escuelas, hoteles, oficinas?**  **Poner en el recuadro que corresponda del desastre** |
| **Sismos o terremotos** | | | | | | | | | | | | | |
| Protección Civil | | **Tututepec**  **La Luz**  **Río Grande** | | | | **De vez en cuando** | | | **Tututepec.**  **Acatepec.**  **Peñas negras.** | | | **Crítico:**  **Se perdieron muchas viviendas** | **ninguna** |
| Sector Forestal | | **Villa de Tututepec La Luz**  **Santa Rosa** | | | | **Rara vez** | | |  | | |  |  |
| Agrícola y Ganadero | |  | | | |  | | |  | | |  |  |
| **Maremotos o tsunamis** | | | | | | | | | | | | | |
| Protección Civil | | **Azufre**  **Puerto**  **Suelo**  **Roca Blanca** | | | | **De vez en cuando** | | | **Puerto suelo,**  **Azufre, Chacahua.** | | | **Crítico:**  **Se perdieron y viviendas y ganado.** | **ninguna** |
| Sector Forestal | |  | | | | **No se ha presentado** | | |  | | |  |  |
| Agrícola y Ganadero | |  | | | |  | | |  | | |  |  |
| **Volcanes/ erupciones** | | | | | | | | | | | | | |
| Protección Civil | |  | | | |  | | |  | | |  |  |
| Sector Forestal | |  | | | | **No se ha presentado** | | |  | | |  |  |
| Agrícola y Ganadero | |  | | | |  | | |  | | |  |  |
| **Deslizamientos de suelo /tierra (deslaves)** | | | | | | | | | | | | | |
| Protección Civil | | **Santa María Acatepec,**  **Ciruelo,**  **Tututepec.** | | | | **Anual** | | | **Acatepec**  **Ciruelo** | | | **Muy crítico:**  **se sepultaron muchas casas.** | **ninguna** |
| Agrícola y Ganadero | |  | | | |  | | |  | | |  |  |
| **Ciclones o Huracanes** | | | | | | | | | | | | | |
| Protección Civil | | **Tututepec**  **Hidalgo**  **Río Grande,**  **Santa Rosa.** | | | | **Anual** | | | **Río Grande,**  **Hidalgo,**  **Santa Rosa** | | | **Crítico:**  **Cada año se pierde mucho ganado y vivienda.** | **Ninguna**. |
| Sector Forestal | | **En todo el municipio** | | | | **De vez en cuando** | | |  | | |  |  |
| Agrícola y Ganadero | |  | | | |  | | |  | | |  |  |
| **Inundaciones por lluvia y/o creciente de ríos** | | | | | | | | | | | | | |
| Protección Civil | | **Hidalgo,**  **Río Grande** | | | | **Anual** | | | **Río Grande**  **Hidalgo.** | | | **Crítico:**  **Cada año el río sube mucho a la carretera y hay accidentes.** | **Ninguno**. |
| Sector Forestal | | **Santa Rosa de Lima**  **Río Grande**  **Charco Redondo** | | | | **Anual.** | | |  | | | **Crítico:**  **Cada año el río sube mucho a la carretera tengo y hay accidentes.** |  |
| Agrícola y Ganadero | |  | | | |  | | |  | | |  |  |
| **Hundimientos y Agrietamientos** | | | | | | | | | | | | | |
| Sector Forestal | | **Hidalgo** | | | | **Rara Vez.** | | |  | | |  |  |
| Agrícola y Ganadero | |  | | | |  | | |  | | |  |  |
|  | |  | | | |  | | |  | | |  |  |
| **Lluvias torrenciales y trombas** | | | | | | | | | | | | | |
| Protección Civil | | **Santa María Acatepec.** | | | | **Rara Vez** | | | **Santa María Acatepec** | | | **Medio:**  **No hubo desgracias.** | **Ninguno**. |
| Sector Forestal | | **Peñas Negras,**  **Santa Cruz,**  **Santa Ana** | | | | **Anual** | | |  | | |  |  |
| Agrícola y Ganadero | |  | | | |  | | |  | | |  |  |
| **Tormentas eléctricas** | | | | | | | | | | | | | |
|  | |  | | | |  | | |  | | |  |  |
| Agrícola y Ganadero | |  | | | |  | | |  | | |  |  |
| **Vientos** | | | | | | | | | | | | | |
| Protección Civil | |  | | | |  | | |  | | |  |  |
| Sector Forestal | | **San José del Progreso.**  **Acatepec** | | | | **Rara Vez** | | |  | | |  |  |
| Agrícola y Ganadero | |  | | | |  | | |  | | |  |  |
| **Temperaturas** **extremas** | | | | | | | | | | | | | |
| Protección Civil | |  | | | |  | | |  | | |  |  |
| Sector Forestal | |  | | | |  | | |  | | |  |  |
| Agrícola y Ganadero | |  | | | |  | | |  | | |  |  |
| **Sequías** | | | | | | | | | | | | | |
| Protección Civil | |  | | | |  | | |  | | |  |  |
| Sector Forestal | | **Santa Rosa**  **San José**  **Río Grande** | | | | **Anual** | | |  | | |  |  |
| Agrícola y Ganadero | |  | | | |  | | |  | | |  |  |
| **Incendios** **forestales** | | | | | | | | | | | | | |
| Protección Civil | **Chacalapa**  **Acatepec**  **Jocotepec** | | | | **Anual** | | | **Chacalapa**  **Jocotepec**  **Acatepec** | | | | **Crítico:**  **Mucho trabajo, para detener el fuego.** | **Ninguna** |
| Sector Forestal |  | | | | **Anual** | | |  | | | |  |  |
| Agrícola y Ganadero |  | | | |  | | |  | | | |  |  |
| **Incendios Urbanos** | | | | | | | | | | | | | |
| Protección Civil |  | | | |  | | |  | | | |  |  |
| Sector forestal | **Río Grande,**  **Cerro Hermoso** | | | | **Rara vez** | | |  | | | |  |  |
| Agrícola y Ganadero |  | | | |  | | |  | | | |  |  |
| **Explosiones** | | | | | | | | | | | | | |
| Protección Civil |  | | | |  | | |  | | | |  |  |
| Agrícola y Ganadero |  | | | |  | | |  | | | |  |  |
| **Otro describir:** |  | | | |  | | |  | | | |  |  |
| **¿Cuál es el desastre natural que más daño ha causado y que usted recuerda en estas localidades?** | | | | | | | | | | | |
| **Protección Civil:** | | | **Sismo y huracán en Tututepec, Santa Rosa , Hidalgo, San Francisco.** | | | | | | | | |
| **Sector Forestal:** | | | **Huracán Paulina y el sismo de 1999.** | | | | | | | | |
| **Agrícola y Ganadero:** | | |  | | | | | | | | |
| **¿Antes de que sucediera este desastre, se contaba con suficientes medidas preventivas?** | | | | | | | | | | | | |
| **A) No había**  **B) Insuficientes**  **C) Suficientes**  **D) Sobradas** | | | | | | | | | | | | |
| **Protección Civil:** | | | | | | | | | | **No había** | | |
| **Sector Forestal:** | | | | | | | | | | **No había.** | | |
| **Agrícola y Ganadero:** | | | | | | | | | |  | | |
|  | | | | | | | | | |  | | |
| **¿Qué cree usted que se piensa en la comunidad del POR QUÉ suceden los desastres?** | | | | | | | | | | | | | |
| **Protección Civil:** | | | | | | | **Descuido de la humanidad.** | | | | | | |
| **Sector Forestal:** | | | | | | | **Porque estamos acabando con los recursos naturales.** | | | | | | |
| **Agrícola y Ganadero:** | | | | | | |  | | | | | | |
|  | | | | | | |  | | | | | | |
| ¿Sabe si en su alguna de las localidades se han **construido obras que ayuden a disminuir los efectos** de fenómenos naturales tales como bordos, presas, terrazas, muros de contención, pozos, sistemas de drenaje, rompe vientos, rompeolas, etc.? (Consultar Cuadro de localidades). | | | | | | | | | | | | | |
| **Protección Civil:** | | | | | | | **Río Grande, Hidalgo, Río Verde.** | | | | | | |
| **Sector Forestal:** | | | | | | | **En Cero Hermoso, Manialtepec, Chacahua y Yugue.** | | | | | | |
| **Agrícola y Ganadero:** | | | | | | |  | | | | | | |
| **En las localidades que usted pueda mencionar, ¿Se cuenta con:** | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | **Hospitales** | | | **Albergues** | | | | **Grupos organizados de Protección Civil.** | | **Caminos o vías de comunicación.** |
| **Protección Civil** | | | | **No** | | | **No** | | | | **No** | | **No** |
| **Sector Forestal** | | | | **No** | | | **No** | | | | **No** | | **Si** |
|  | | | |  | | |  | | | |  | | **Si Río Grande** |

|  |
| --- |
| **La siguiente pregunta va dirigida solamente a las autoridades del municipio.** |
| **¿Existe algún Plan de Contingencia para el Municipio**  **en caso de que se presente alguno de los desastres mencionados en la primera Cuadro?** |
|  |
| **Si es que existe un Plan de Contingencia,**  **¿Puede extender una copia?** |
| **Si ( ) No ( )** |
| **Favor de comentar sobre la disposición final de los residuos sólidos urbanos (basura).**   1. **Cuantos espacios hay actualmente?** 2. **Ubicación en mapas.** 3. **Condiciones actuales.** |
|  |

**Consideraciones generales para la vulnerabilidad poblacional y social.**

En función de las características poblacionales y sociales que se discutieron en el estudio del Diagnóstico Social, tales como: condiciones de desarrollo humano, de género, interculturalidad, marginación, entre otras, es posible definir que la vulnerabilidad existente ante fenómenos tales como sismos, huracanes, tsunamis e inundaciones, de la siguiente manera:

1. El grado de marginación es “Alto” para el 94.9 por ciento de la población ubicado en 59 localidades del municipio de Tututepec.
2. De acuerdo a los indicadores de género del INEGI, Oaxaca presenta un índice de desigualdad de 73.05 (alta).
3. El PNUD indica que en Oaxaca el Índice de Desarrollo de género –IDG- se ubicaba en 2005 en 0.7377.
4. Tututepec el IDG (Índice de Desarrollo de Género) en el 2000 fue de 0.6457,
5. En términos generales la población indígena (en Oaxaca)presenta un índice de Desarrollo Humano más bajo (IDHPI: 0.6932 CDI) que el índice municipal (IDH) Municipal: 0.7354 PNUD.
6. Prácticamente la mitad de la población (51.78%) presenta un grado de rezago social “Bajo”, y poco menos de la otra mitad de la población (45.73%) presenta un grado de rezago social “Medio”. De esto se determina que el rango de vulnerabilidad social es de 4 = “Bajo” a 3 “Medio”.
7. En cuanto a la percepción del medio, las personas entrevistadas se consideran altamente vulnerables a los fenómenos de huracanes, sismos, e inundaciones en un nivel “Alto.” A Diferencia de la vulnerabilidad, se identifica como fortaleza el posicionamiento a sí mismos como actores en las causas y consecuencias de los efectos de los desastres naturales, pero en forma importante también se ven a sí mismos como con posibilidad de tener una mejor preparación ante estos fenómenos.
8. En cuanto a conflictos agrarios se consideran una situación de “Alto” nivel del conflicto.
9. El Atlas de riesgo identifica que los incendios son de “Alta” incidencia, lo cual coincide con lo reportado por los miembros de los sectores.

En el Cuadro 2, se exponen fotografías que indican las diversas condiciones de población y vivienda que presenta el municipio de Villa de Tututepec de Melchor Ocampo.

|  |  |
| --- | --- |
| **Cuadro 2. Fotografías de las condiciones de población y vivienda**. | |
| AccesoSalud | Acceso a servicios salud y atención emergencias. |
| CampaniasPrevencion | Campañas de prevención de prolemas de salud. |
| condicionSocial | Condición social y vivienda. |
| AsociacionGanaderaLocal | Organización social para respuesta a desastres.  (Infraestructura social). |
| Organizacion social2 | Organización social para respuesta a desastres.  (Infraestructura social). |
| Fortaleza Social1 | Organización social para respuesta a desastres.  (Infraestructura social). |
| Fortaleza Social2 |  |
| social2 | Acceso al trabajo por parte de la mujer. Población Económicamente Activa PEA |
| MercadoTianguis | Población Económicamente Activa PEA |
| Educacion | Educación. |
| Comercio | Población Económicamente Activa PEA. |
| AproveRecNaturales2 | Aprovechamiento de recursos naturales. |
| AproveRecNaturales3 |  |
| Participacion Gob | Participación del sector gobierno en infraestructura como fortaleza ante la vulnerabilidad social. |

**Bibliografía**

Cutter, S.L., Boruff, B. J., y Shirley, W. L. (2003). Social Vulnerability to Environmental Hazards. En Social Science Quarterly, 84(2).

Lavell, A. (s/f) Gestión de Riesgos Ambientales Urbanos. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales y La Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina-LA RED. Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina http://www.desenredando.org

Masters in disaster mitigation and reconstruction. [University of Salford](file:///D:\OAXACA\DOCUMENTOS%20FINALES%20OAXACA\DCTOS%20FINALES%20ENERO%202012\DIAGNOSTICO%20TUTUTEPEC\University%20of%20Salford). <http://www.salford.ac.uk/>

México. INEGI. 2008. Las mujeres en Oaxaca: Estadísticas sobre desigualdad de género y violencia contra las mujeres. Instituto Nacional de Estadística y Geografía.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. México. Reducción de Riesgos de Desastres. http://www.undp.org.mx/spip.php?page=proyecto&id\_article=816 visitado el 20 de junio 2010.

http://www.preventionweb.net/english/professional/trainings- events/academics/v.php?id=14438